

АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕРВОМАЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
КОНАКОВСКОГО РАЙОНА

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 01.04.2013

д. Поповское

№ 7-П

**Об утверждении целевой программы
«Противодействие коррупции в Первомайском
сельском поселении Конаковского
района на 2013-2015 годы»**

Руководствуясь Федеральными законами РФ от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Указом Президента РФ от 13 марта 2012 года №297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции, Уставом Первомайского сельского поселения Конаковского района,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Утвердить целевую программу «Противодействие коррупции в Первомайском сельском поселении Конаковского района на 2013-2015 годы» (прилагается).
2. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.
3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации

В.Ф. Катихина

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНО
постановлением Главы администрации
Первомайского сельского поселения
от 01.04.2013 № 7-П

ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«Противодействие коррупции в Первомайском сельском поселении
Конаковского района на 2013-2015 годы»

ПАСПОРТ
целевой программы «Противодействие коррупции в Первомайском сельском
поселении Конаковского района на 2013-2015 годы»

Наименование программы	Программа «Противодействие коррупции в Первомайском сельском поселении Конаковского района на 2013-2015 годы» (далее-Программа)
Основание для разработки Программы	Федеральный закон РФ от 25.12.2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральный закон РФ от 17.07.2009г. №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Указ Президента РФ от 13 марта 2012 года №297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»,
Заказчик	Администрация Первомайского сельского поселения Конаковского района
Разработчик Программы	Администрация Первомайского сельского поселения Конаковского района
Цели Программы	-создание системы по предупреждению коррупционных действий; -снижение уровня коррупции, её влияния на законность и эффективность бизнеса, деятельность муниципальных органов, на повседневную жизнь граждан на территории Первомайского сельского поселения Конаковского района; - обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявлений коррупции.

Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> -внедрение практики проверки муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов на коррупциогенность; -выработка рекомендаций по устранению коррупциогенных факторов; -разработка рекомендаций и проектов муниципальных правовых актов, направленных на снижение уровня коррупции; -предупреждение коррупционных правонарушений; -устранение условий, порождающих коррупцию; -содействие доступу граждан и организаций к информации о фактах коррупции, в том числе путём освещения таких фактов в средствах массовой информации; -формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлению коррупции.
Сроки реализации Программы	2013-2015 годы
Исполнитель основных мероприятий Программы	Администрация Первомайского сельского поселения Конаковского района
Объёмы и источники финансирования	<p>Общие затраты на реализацию Программы составляют 15 000 рублей, в том числе:</p> <p>2013 г.- 5 000 руб. 2014 г.- 5 000 руб. 2015 г. – 5 000 руб.</p> <p>Финансирование Программы производится из средств бюджета Первомайского сельского поселения Конаковского района</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> - укрепление доверия гражданского общества к органам местного самоуправления; - снижение коррупциогенности муниципальных правовых актов; - снижение угрозы ослабления демократических институтов и повышение авторитета общественных организаций; - оптимизация бюджетных расходов; - снижение издержек на ведение бизнеса за счёт снижения уровня его коррупциогенности; - повышение инвестиционной привлекательности поселения путем увеличения уровня доверия инвесторов к органам местного самоуправления; - создание нетерпимого отношения общественности к проявлениям коррупции; - укрепление в обществе идей некоррупцированного

	<p>рынка;</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение качества и доступности муниципальных услуг для общественности; - упорядочение системы предоставления муниципальной поддержки населению.
Система организации контроля за исполнением Программы	<ul style="list-style-type: none"> - общий контроль за исполнением Программы осуществляется главой Первомайского сельского поселения Конаковского района; - в ходе исполнения Программы ежегодно уточняются механизм её реализации и состав исполнителей.

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами

Коррупция как социально - политическое явление присущее всем государствам мира и различается лишь своими масштабами. В странах, которые недавно перешли к демократическим нормам общественного устройства, коррупция, нередко превращается в системное явление, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства.

В Российской Федерации коррупция представляет высокую общественную опасность, препятствует нормальному функционированию всех общественных механизмов, затрудняет проведение социальных преобразований и повышение эффективности национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

В связи с этим, разработка мер по противодействию коррупции в целях устранения её коренных причин, и реализация таких мер в контексте обеспечения развития страны в целом, становятся и настоящей необходимостью.

Президент и Правительство Российской Федерации определяют борьбу с коррупцией как задачу национального масштаба, новый этап в реализации стратегии развития России. 13 марта 2012 года .

В Российской Федерации в основном сформированы и функционируют правовая и организационная основы противодействия коррупции. Серьезный антикоррупционный потенциал заложен в Указе Президента РФ от 13 марта 2012 года №297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», а также в законодательстве Российской Федерации, регулирующем вопросы государственной и муниципальной службы.

Основными направлениями государственной политики в сфере противодействия коррупции, в рамках реализации Национального плана по противодействию коррупции, являются:

1. Модернизация антикоррупционного законодательства, совершенствование механизма экспертизы нормативных правовых актов Российской Федерации с целью предотвращения коррупционных рисков;
2. Противодействие коррупции в экономической и социальной сферах. Осуществление комплекса мер, направленных на улучшение государственного управления в социально-экономической сфере;
3. Реализация системы мер, направленных на совершенствование системы и структуры, а так же функционирования органов исполнительной власти и государственных органов, оптимизацию и конкретизацию их полномочий;
4. Стимулирование правового просвещения и антикоррупционного поведения граждан.

Борьба с коррупцией не сводима лишь к проведению разовых кратковременных компаний – она должна представлять систему разнонаправленных усилий, правильно рассчитанных не менее чем на среднесрочную перспективу.

Планируя меры по противодействию коррупции в системе органов местного самоуправления исходить из следующих предпосылок:

1. Абсолютная ликвидация фактов проявления коррупции в краткосрочной перспективе мало реальна.
2. Важнейшим направлением борьбы с коррупцией является сокращение её предпосылок.
3. Противодействие коррупции достигает значимого успеха лишь при сотрудничестве с институтами гражданского общества.
4. Эффективность мер противодействия коррупции должна регулярно оцениваться, программа мер – дорабатываться с учетом меняющихся условий.

Система мер по противодействию коррупции включает комплекс мероприятий, обеспечивающих согласованное применение правовых, организационных, профилактических и иных мер, направленных на выявление, предупреждение и пресечение коррупции, введение ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Первоочередные меры по противодействию коррупции в системе органов местного самоуправления муниципального образования Кавказский район включают:

выявление, предупреждение и организация пресечения возможных фактов коррупции, незаконного участия в коммерческой деятельности, других должностных преступлений;

мониторинг причин коррупции, анализ факторов, способствующих коррупции, выявление механизма коррупционных сделок;

внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики:

проведение анализа нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность.

2. Цели и задачи Программы

2.1. Целями Программы являются:

2.1.1. снижение уровня коррупции, её влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельность органов местного самоуправления района, повседневную жизнь граждан;

2.1.2. обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией;

2.1.3. создание системы противодействия коррупции в Конаковском районе.

2.2. Для достижения данных целей требуется решение следующих задач:

2.2.1. устранение условий, порождающих коррупцию;

2.2.2. измерение и оценка существующего уровня коррупции;

2.2.3. повышение риска и потерь от их совершения коррупционных действий для муниципальных служащих и должностных лиц;

2.2.4. увеличение выгод от действий в рамках законодательства и в соответствии с общественными интересами для должностных лиц;

2.2.5. предупреждение коррупционных правонарушений;

2.2.6. обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и нормативно правовыми актами законодательной и исполнительной власти Тверской области.

2.2.7. мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;

2.2.8. формирование общественного сознания в нетерпимости к коррупционным действиям;

2.2.9. вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;

2.2.10. содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

3. Организация управления Программой и контроль ее исполнения

Общий контроль за исполнением Программы осуществляется главой Первомайского сельского поселения Конаковского района.

В ходе исполнения Программы ежегодно уточняются механизм её реализации и состав исполнителей.

Исполнители мероприятий несут ответственность за их качественное и своевременное исполнение в соответствии с действующим законодательством.

4. Ожидаемые результаты реализации Программы

В результате реализации Программы ожидается:

- совершенствование нормативной правовой базы для эффективного противодействия коррупции;
- снижение уровня коррупции;
- повышение эффективности борьбы с коррупционными проявлениями;
- повышение эффективности муниципального управления, уровня социально-экономического развития и развития гражданского общества
- укрепление доверия граждан к представительным и исполнительным органам местного самоуправления;
- повышение инвестиционной привлекательности Первомайского сельского поселения Конаковского района;
- развитие и укрепление институтов гражданского общества.

Реализация Программы позволит выработать системные и комплексные меры по противодействию коррупции. Одновременно успешная реализация Программы позволит повысить открытость и прозрачность деятельности органов местного самоуправления, при этом снизив коррупционные риски. Положительным эффектом должно стать создание Совета по противодействию коррупции, на который возлагаются функции по координации антикоррупционной политики и контроль над её проведением. Важным результатом будет являться повышение доверия к исполнительным органам власти у населения с помощью создания эффективного механизма рассмотрения обращений и жалоб граждан, предусмотренного в плане мероприятий Программы.

5. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование Программы предполагается осуществлять за счет целевых ассигнований из бюджета Первомайского сельского поселения Конаковского района на соответствующий финансовый год.

С учетом возможностей бюджета объемы средств, направляемых на реализацию Программы, уточняются при разработке проекта бюджета на соответствующий финансовый год.

**6.Перечень мероприятий Программы «Противодействие коррупции
в Первомайского сельского поселения Конаковского района
на 2013-2015 годы»**

	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Источник финансирования	Ответственные за исполнение	Ожидаемые результаты
1	2	3	4	5	6
1	Проведение антикоррупционной проверки муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов. Принятие решений в спорных, сложных случаях о назначении антикоррупционной экспертизы муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта.	2013-2015 г.г. постоянно	Текущее финансирование	Матросова А.Н.	Устранение коррупционных факторов в муниципальных правовых актах и проектах муниципальных правовых актов.
2	Организация работы «телефона доверия» для оперативного получения информации о фактах коррупции. Извещение населения через средства массовой информации, иные источники информации об организации работы «телефона доверия»	2013-2015 г.г. ежеквартально	Текущее финансирование	Сидоров В.С.	Получение информации о фактах коррупции по жалобам граждан
3	Создание на официальном сайте администрации Первомайского сельского поселения Интернет – страницы с информацией о ходе реализации Программы, о фактах коррупции и принятых по ним мерах, о мероприятиях по противодействию коррупции со стороны администрации и правоохранительных органов	3 квартал 2013 г.	Текущее финансирование	Сидоров В.С.	Информирование общественности через средства массовой информации о ходе реализации Программы о фактах коррупции и принятых по ним мерах о мероприятиях по противодействию коррупции
4	Организация и проведение «круглых столов» для информирования предпринимателей, общественных	2013-2015 г.г. постоянно	Текущее финансирование	Сидоров В.С.	Информирование предпринимателей о ходе реализации Программы, обсуждение проблем противодействия

	объединений района о ходе реализации Программы, путях решения проблем противодействия коррупции, для обобщения и распространения позитивного опыта антикоррупционного поведения среди субъектов предпринимательской деятельности				коррупции, мер по предупреждению коррупционных правонарушений, обобщение и распространение позитивного опыта антикоррупционного поведения среди субъектов предпринимательской деятельности.
5	Проведение выборного и конкурсного замещения муниципальных должностей в соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», законом Тверской области от 08.11.2007 г. № 121-ЗО «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»	2013-2015 г.г. постоянно	Текущее финансирование	Катихина В.Ф.	Укрепление доверия гражданского общества к органам местного самоуправления, доступность к поступлению на муниципальную службу.
6	Организация и проведение заседаний аттестационных комиссий для постоянного соответствия лиц, замещающих должности муниципальной службы квалификационным требованиям.	2013-2015 г.г. постоянно	Текущее финансирование	Матросова А.Н.	Недопущение протекционизма при замещении должностей муниципальной службы. формирование кадрового состава, несклонного к коррупционным действиям.
7	Создание и ведение резерва кадров на замещение должностей муниципальной службы	2013-2015 г.г. постоянно	Текущее финансирование	Матросова А.Н.	Недопущение протекционизма при замещении муниципальной службы
8	Обеспечение систематической постоянной ротации руководящих кадров в единой системе муниципальной службы. Обеспечение приоритетного назначения на руководящие	2013-2015 г.г. постоянно	Текущее финансирование	Матросова А.Н.	Недопущение протекционизма при замещении должностей муниципальной службы. Формирование кадрового состава, несклонного к коррупционным

	должности лиц, находящихся в резерве на выдвижение, положительно зарекомендовавших себя в практической работе и проявивших организаторские способности. Исключение протекционизма.				действиям..
9	Проведение регулярных проверок деятельности муниципальных служащих на предмет соблюдения норм, запретов и требований к служебному поведению служащего, установленных законодательством о муниципальной службе.	2013-2015 г.г. постоянно	Текущее финансирование	Лаврентьева Л.В.	Формирование у служащих представления о несовместимости муниципальной службы с коррупционными правонарушениями.
10	Размещение сведений о решениях по кадровым вопросам в районных средствах массовой информации, официальном сайте муниципального образования	2013-2015 г.г. постоянно	Текущее финансирование	Сидоров В.С.	Обеспечение системы прозрачности при принятии решений по кадровым вопросам
11	Анализ обращений граждан и юридических лиц по вопросам деятельности органов местного самоуправления с целью выявления сфер деятельности с повышенным риском коррупции, коррупционных проявлений среди муниципальных служащих.	2013-2015 г.г. ежегодно	Текущее финансирование	Сидоров В.С.	Выявление сфер деятельности органов исполнительной власти с повышенным риском коррупции
12	Проведение совещаний, заседаний рабочих групп с целью анализа факторов, создающих условия для возможных коррупционных проявлений в сферах деятельности органов местного самоуправления с повышенным риском коррупции, а также для прогноза схем коррупционных действий, подготовка рекомендаций по	2013-2015 г.г. ежегодно	Текущее финансирование	Сидоров В.С.	Подготовка методической базы для профилактических мероприятий антикоррупционной направленности

	совершенствованию коррупционных механизмов.				
13	Подготовка предложений и принятие решений по внедрению антикоррупционных механизмов в сферах деятельности органов местного самоуправления с повышенным риском коррупции	2013-2015 г.г. постоянно	Текущее финансирование	Сидоров В.С.	Подготовка методической базы для профилактических мероприятий антикоррупционной направленности
14	Проведение совещаний, заседаний, рабочих групп с целью анализа итогов, эффективности размещения муниципального заказа. Разработка методических рекомендаций по совершенствованию системы муниципальных закупок с целью устранения условий для возможных проявлений коррупции	2013-2015 г.г. по полугодиям	Текущее финансирование	Сидоров В.А., Матросова А.Н.	Устранение условий для совершения действий коррупционного характера в процессе расходования средств местного бюджета
15	Направление информации в правоохранительные органы о совершении коррупционных правонарушений, влекущих уголовную и административную ответственность муниципальными служащими	2013-2015 г.г. по мере выявления	Не требуется	Матросова А.Н.	Повышение ответственности должностных лиц
16	Принятие и внедрение административных регламентов исполнения муниципальных функций (предоставления муниципальных услуг)	2013-2015 постоянно	Текущее финансирование	Матросова А.Н., Сидоров В.С.	Устранение условий для совершения действий коррупционного характера в органах местного самоуправления
17	Мониторинг применения административных регламентов исполнения муниципальных функций (предоставления муниципальных услуг) в соответствии с утвержденной методикой	2013-2015 г.г. ежегодно	Текущее финансирование	Матросова А.Н. Сидоров В.С.	Проведение оценки восприятия уровня коррупции; результативности и эффективности мер и программ по противодействию коррупции; выработка предложений по мероприятиям, направленным на снижение уровня

					коррупции в поселении.
18	Проведение заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих органов местного самоуправления Первомайского сельского поселения и урегулированию конфликта интересов	2013 – 2015 года По мере поступления информации	Не требуется	Сидоров В.С. Матросова А.Н.	Обеспечение соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также в обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", другими федеральными законами
19	Проведение для муниципальных служащих обучающих семинаров и повышение квалификации по вопросам противодействия коррупции	2013 - 2015 года	Текущее финансирование	Матросова А.Н.	Знание служащими Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", других федеральных законов
20	Принятие мер по повышению эффективности использования публичных слушаний, предусмотренных земельным и градостроительным законодательством, при рассмотрении вопросов о предоставлении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности	2013 - 2015 года	Текущее финансирование	Сидоров В.С. Матросова А.Н..	Устранение условий для совершения действий коррупционного характера в органах местного самоуправления

Глава администрации

В.Ф. Катихина